

UCHWAŁA nr 121/2022
WOJEWÓDZKIEJ RADY RYNKU PRACY
w Poznaniu
z dnia 26 września 2022 r.

w sprawie zaopiniowania kryteriów podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa wielkopolskiego na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz finansowanie innych fakultatywnych zadań

Na podstawie art. 22 ust. 5 pkt 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r., poz. 690, poz. 1079, poz. 1383 i poz. 1561), Wojewódzka Rada Rynku Pracy w Poznaniu uchwala, co następuje:

§ 1

Wojewódzka Rada Rynku Pracy w Poznaniu opiniuje pozytywnie kryteria podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa wielkopolskiego na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz finansowanie innych fakultatywnych zadań, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy
w Poznaniu

prof. Józef Orczyk

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY NR 121/2022 WRRP W POZNANIU

Zgodnie z art. 22 ust. 5 pkt 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r., poz. 690, poz. 1079, poz. 1383 i poz. 1561) do zakresu działania wojewódzkich rad rynku pracy należy opiniowanie kryteriów podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych danego województwa na finansowanie programów dotyczących promocji zatrudnienia i finansowanie innych fakultatywnych zadań.

Wojewódzka Rada Rynku Pracy w Poznaniu dokonała analizy przedstawionych propozycji kryteriów.

Przedstawiony projekt uwzględnia kryteria, określone w art. 109 ust. 8 wyżej cytowanej ustawy oraz bieżące uwarunkowania wielkopolskiego rynku pracy, tj.:

1. liczbę bezrobotnych;
2. stopę bezrobocia;
3. strukturę bezrobocia;
4. kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
5. efektywność działań urzędów pracy na rzecz aktywizacji bezrobotnych.

WRRP w Poznaniu popiera inicjatywę Samorządu Województwa Wielkopolskiego na bieżąco reagującego na uwarunkowania społeczno-gospodarcze regionalnego rynku pracy. Podstawą wprowadzanych zmian jest sytuacja osób młodych na regionalnym rynku pracy oraz spadek efektywności zatrudnieniowej w województwie. W wyniku przeprowadzonych analiz, przygotowano zmianę wzoru algorytmicznego, polegającą na zwiększeniu wagi dla:

- Kryterium K2 - Wzmocnienie wskaźnika osób bezrobotnych do 30 roku życia z wagi 0,8 do 1,2 – co pozwoli na zwiększenie nakładów finansowych na aktywizację i szybsze wyprowadzenie z bezrobocia grupy osób młodych.
- Kryterium K5 - Wzmocnienie efektywności zatrudnieniowej PUP z wagi 0,5 do 1,0. W wyniku analizy efektywności zatrudnieniowej, osiągniętej przez samorządy powiatowe Wielkopolski, stwierdzono duże rozbieżności. Są powiaty osiągające efektywność znacznie wyższą od średniej krajowej i te zasługują na wsparcie środkami Funduszu Pracy oraz powiaty, które dysponują wysoką kwotą Funduszu Pracy, a osiągają efektywność ok. 60%.
- Wskaźnika W2 - Wzmocnienie udziału ofert pracy niesubsydiowanej w ogólnej liczbie zgłoszonych ofert pracy z wagi 1,0 na 1,2 – pozwoli na wsparcie tych

samorządów, które przywiązują istotną rolę do pozyskiwania dla swoich bezrobotnych ofert pracy na otwartym rynku.

Przyjęcie zaproponowanych kryteriów wpłynie pozytywnie na realizację zadań, wynikających z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, z wykorzystaniem środków Funduszu Pracy przez samorządy powiatowe Wielkopolski, co w efekcie przyczyni się do wsparcia i aktywizacji zawodowej bezrobotnych mieszkańców województwa.


Przewodniczący
Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy
w Poznaniu
prof. Józef Orczyk

I. Kryteria podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatów województwa wielkopolskiego na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej

Podstawa prawna:

Art. 109 ust. 8, w związku z art. 8 ust. 1 pkt 2, ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r., poz. 690, poz. 1079, poz. 1383 i poz. 1561).

System podziału kwot dla samorządów powiatowych przeznaczonych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 108 ust. 1 pkt 1, 9-14, 16-22, 22b, 22c, 22f-22i, 24a, 25, 41, 48, 51 i 52).

Propozycja oparta jest na kryteriach podziału środków wg Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2014 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. 2014 r. poz. 1294):

1) Kryterium K1

Średnia miesięczna liczba bezrobotnych powyżej 50 roku życia zarejestrowanych w PUP, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy;

waga kryterium – 1,2

2) Kryterium K2

Średnia miesięczna liczba bezrobotnych do 30 roku życia zarejestrowanych w PUP, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy;

waga kryterium – 1,2

3) Kryterium K3

Średnia miesięczna liczba bezrobotnych zarejestrowanych w PUP, zmniejszona o średnią miesięczną liczbę bezrobotnych powyżej 50 roku życia oraz średnią miesięczną bezrobotnych

do 30 roku życia, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy;

waga kryterium – 1,0

4) Kryterium K4

Zaangażowanie środków Funduszu Pracy przeznaczonych w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego; dla ustalenia kwoty środków w roku bieżącym przyjmuje się udział środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego w danym powiecie w roku poprzednim w stosunku do kwoty środków Funduszu Pracy ustalonej według algorytmu dla danego powiatu w analogicznym okresie;

waga kryterium – 0,6

5) Kryterium K5

Efektywność zatrudnieniowa MRiPS – udział procentowy liczby osób, które w trakcie lub po zakończeniu udziału w podstawowych formach aktywizacji zawodowej zostały wykazane jako zatrudnione, w stosunku do liczby osób, które zakończyły udział w podstawowych formach aktywizacji zawodowej.

Osoby, które zostały zatrudnione to osoby, które w trakcie lub w okresie 3 miesięcy od zakończenia udziału w danej formie aktywizacji podjęły pracę i wykonywały ją co najmniej 30 dni - zgodnie z danymi ZUS. Przez zatrudnienie należy rozumieć wykonywanie pracy na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego oraz umowy o pracę nakładczą (zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 43 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy), wykonywanie pracy lub świadczenie usług na podstawie umów cywilnoprawnych, w tym umowy agencyjnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło lub umowy o pomocy przy zbiorach w rozumieniu przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników albo wykonywanie pracy w okresie członkostwa w rolniczej spółdzielni produkcyjnej, spółdzielni kółek rolniczych lub spółdzielni usług rolniczych (zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy) oraz wykonywanie działalności gospodarczej na podstawie wpisu do rejestru przedsiębiorców KRS lub CEIDG.

Źródło danych w zakresie efektywności zatrudnieniowej stanowi, aktualna na czas podziału, informacja Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej na temat wskaźników efektywności zatrudnieniowej podstawowych form aktywizacji zawodowej.

waga kryterium – 1,0

6) Kryterium K6

Średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie pomniejszona o średniomiesięczną liczbę osób rejestrujących się w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego po zastosowaniu działań aktywizacyjnych powiatowych urzędów pracy powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia;

waga kryterium – 0,05

7) Kryterium K7

Średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie pomniejszona o średniomiesięczną liczbę osób rejestrujących się po zastosowaniu działań aktywizacyjnych powiatowych urzędów pracy o charakterze edukacyjnym (szkolenie, staż oraz przygotowanie zawodowe dorosłych) w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego;

waga kryterium – 0,1

8) Kryterium K8

Średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w powiecie w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego po zastosowaniu działań powiatowych urzędów pracy niemających charakteru edukacyjnego oraz niezwiązanych z subsydiowaniem zatrudnienia;

waga kryterium – 0,1

9) Kryterium K9

Średnia miesięczna liczba długotrwale bezrobotnych zarejestrowanych w PUP, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy;

waga kryterium – 1,2

10) Kryterium K10

Średnia miesięczna liczba bezrobotnych niepełnosprawnych zarejestrowanych w PUP, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy;

waga kryterium – 1,0

11) Współczynnik W1

Średnia stopa bezrobocia w powiecie, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego, określająca tzw. współczynnik korygujący zmienne.

Odniesienie średniej stopy bezrobocia danego powiatu do wskaźnika średniej stopy w województwie i zastosowanie określonych wartości wag dla przyjętych przedziałów.

- Przedział o wartości wagi 0,02 - dla powiatów o średniej stopie bezrobocia poniżej średniej stopy dla województwa, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego,
- Przedział o wartości wagi 0,03 - dla powiatów o średniej stopie bezrobocia pomiędzy wskaźnikiem średniej stopy dla województwa, powiększonego o różnicę średniej stopy dla województwa, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego i najniższej stopy w regionie,
- Przedział o wartości wagi 0,04 - dla powiatów o średniej stopie bezrobocia w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego powyżej górnej wartości progu przyjętego dla przedziału 0,03.

waga kryterium – 1,75

12) Współczynnik W2

Udział ofert pracy niesubsydiowanej w ogólnej liczbie zgłoszonych ofert pracy do PUP.

waga kryterium – 1,2

Etapy obliczeń

1. Ustalenie kwoty do podziału: kwota przyznana dla Wielkopolski, zawierająca środki będące w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.
2. Podział między samorządy powiatowe ustalonej kwoty zgodnie z poniższym wzorem:

$$P_s = F_w \times \frac{(K1_n + K2_n + K3_n + K4_n + K5_n + K6_n + K7_n + K8_n + K9_n + K10_n) \times (W1_n - W2_n)}{\sum_{n=1}^{31} [(K1_n + K2_n + K3_n + K4_n + K5_n + K6_n + K7_n + K8_n + K9_n + K10_n) \times (W1_n - W2_n)]}$$

gdzie:

- P_s – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana na finansowanie aktywizacji zawodowej w powiecie w danym roku,
- F_w – kwota limitu środków Funduszu Pracy przyznana według algorytmu dla województwa wielkopolskiego na dany rok,
- n – oznaczenie danego powiatu, którego dotyczą poszczególne kryteria i współczynnik.

II. Podział środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatów na finansowanie innych fakultatywnych zadań wynikających z art. 108 ust. 1 pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31-34, 36-38, 43, 49, 50 i 58 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Kwota ustalona dla województwa przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej jest dzielona pomiędzy samorządy powiatowe według następującego wzoru:

$$Z_f = F_f \times \frac{L_{bp}}{L_{bw}}$$

gdzie:

- Z_f – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana na finansowanie innych fakultatywnych zadań w powiatowym urzędzie pracy,
- F_f – kwota środków przewidziana w planie Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań w województwie wielkopolskim,
- L_{bp} – średnia miesięczna liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowym urzędzie pracy w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego,
- L_{bw} – średnia miesięczna liczba bezrobotnych zarejestrowanych w województwie ogółem w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego.

Przewodniczący
Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy
w Poznaniu
prof. Józef Orczyk