Poznań, dnia 3 grudnia 2015 r.

WUPXXV/3/3322/14/2015 Poznań, dnia 29 czerwca 2015 r.

**Wszyscy uczestnicy postępowania**

**Dotyczy postępowania o zamówienie publiczne, w trybie przetargu nieograniczonego na świadczenie usług pocztowych dla Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Poznaniu w 2016 r.**

W związku z prośbą o wyjaśnienie treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w przedmiotowym postępowaniu, działając w trybie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia   
29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 907 ze zm.), wyjaśniam, co następuje:

**Pytanie 4:**

Czy mając na uwadze realizację społecznie pożądanych aspektów zamówień publicznych Zamawiający dokona modyfikacji treści SIWZ poprzez dodanie obok wymienionych kryteriów wyboru oferty (w ramach poszczególnych części zamówienia), kryterium „społecznego”, przez które należy rozumieć procentowy udział pracowników operacyjnych zatrudnionych na umowę o pracę (na minimum ½ etatu), którym zostanie powierzona realizacja przedmiotu zamówienia (dalej jako „kryterium społeczne”) oraz w związku z powyższym dokona odpowiednich zmian dokumentacji dotyczącej Postępowania?

Wykonawca wnioskuje do Zamawiającego o modyfikację kryterium oceny ofert (dla obydwu części zamówienia) w sposób następujący:

Zamawiający będzie oceniał oferty według następujących kryteriów:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nr** | **Nazwa kryterium** | **Waga** |
| 1 | Cena (koszt) | **85** % |
| 2 | Liczba placówek | **5** % |
| 3 | Zatrudnienie pracowników operacyjnych na umowę o pracę | **10** % |

Punkty przyznawane za zaproponowane wyżej kryterium będą liczone według następujących wzorów:

|  |  |
| --- | --- |
| **Nr kryterium** | **Wzór** |
| 3 | Zatrudnienie pracowników operacyjnych na umowę o pracę  Liczba punktów:   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Procentowy udział pracowników operacyjnych zatrudnionych na umowę o pracę (na minimum ***½***  etatu) | 2% | 3%-8% | 9%-15% | 16%-22% | 23% - 29% | 30% i więcej | | Liczba uzyskanych punktów **[pkt]** | **0** | **2** | **4** | **6** | **8** | **10** | |

**Kryterium nr 2:**

**Punkty przyznawane będą za deklarowany procentowy udział pracowników operacyjnych zatrudnionych na umowę o pracę** (na minimum ½ etatu) **w stosunku do wszystkich pracowników operacyjnych zatrudnionych przy realizacji zamówienia.**

Przez **pracowników operacyjnych** należy rozumieć pracowników zatrudnionych   
w działalności operacyjnej Wykonawcy, zajmujących się przyjmowaniem, przemieszczaniem i doręczaniem przesyłek pocztowych.

Ocena w tym kryterium dokonana zostanie na podstawie informacji wpisanych przez Wykonawcę do Formularza oferty.

Punkty przyznawane będą według następującej zasady

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Procentowy udział pracowników operacyjnych zatrudnionych na umowę o pracę (na minimum ***½***  etatu) | 2% | 3%-8% | 9%-15% | 16%-22% | 23% - 29% | 30% i więcej |
| Liczba uzyskanych punktów **[pkt]** | 0 | 2 | 4 | 6 | 8 | 10 |

**UWAGA**:

1. Najwyższa liczba punktów (10) zostanie przyznana każdej ofercie, w której Wykonawca oświadczy, że w trakcie realizacji zamówienia 30 % i więcej pracowników operacyjnych będzie zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (na minimum ***½*** etatu).

***Przykład 1:*** *Jeżeli Wykonawca zatrudni 100 pracowników operacyjnych, z czego   
na podstawie umowy o pracę - 20 na pełny etat, 10 na 0,5 etatu, to należy podać, że 30% pracowników zatrudnionych będzie na umowę o pracę.*

***Przykład 2:*** *Jeżeli wykonawca zatrudnia 120 pracowników operacyjnych i wskaże   
w formularzu oferty, że zatrudni przy realizacji przedmiotu zamówienia, na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½****etatu)* ***30%*** *pracowników operacyjnych, to w ramach ewentualnej kontroli zamawiającego, musi wykazać* ***36 osób*** *zatrudnionych   
na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½*** *etatu). Sposoby wyliczenia: 120x 30% = 36*

***Przykład 3:*** *Jeżeli wykonawca zatrudnia 124 pracowników operacyjnych i wskaże   
w formularzu oferty, że zatrudni przy realizacji przedmiotu zamówienia, na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½****etatu)* ***30%*** *pracowników operacyjnych, to w ramach ewentualnej kontroli zamawiającego, musi wykazać* ***38 osób*** *zatrudnionych   
na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½*** *etatu). Sposoby wyliczenia: 124 x 30% = 37,2*

***Przykład 4:*** *Jeżeli wykonawca zatrudnia 129 pracowników operacyjnych i wskaże   
w formularzu oferty, że zatrudni przy realizacji przedmiotu zamówienia, na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½****etatu)* ***30%*** *pracowników operacyjnych, to w ramach ewentualnej kontroli zamawiającego, musi wykazać* ***39 osób*** *zatrudnionych   
na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½*** *etatu). Sposoby wyliczenia: 129x30% = 38,7*

1. Zamawiający wymaga od Wykonawcy zapewnienia zatrudnienia na podstawie umowy   
   o pracę (na minimum ***½*** etatu), **co najmniej 2%** pracowników operacyjnych zatrudnionych przy realizacji przedmiotu zamówienia, w całym okresie obowiązywania umowy.

***Przykład 1:*** *Jeżeli wykonawca zatrudnia 120 pracowników operacyjnych i wskaże   
w formularzu oferty, że zatrudni przy realizacji przedmiotu zamówienia, na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½****etatu)* ***5%*** *pracowników operacyjnych, to w ramach ewentualnej kontroli zamawiającego, musi wykazać* ***6 osób*** *zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½*** *etatu). Sposoby wyliczenia: 120x5% = 6*

***Przykład 2:*** *Jeżeli wykonawca zatrudnia 120 pracowników operacyjnych i wskaże   
w formularzu oferty, że zatrudni przy realizacji przedmiotu zamówienia, na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½****etatu)* ***8%*** *pracowników operacyjnych, to w ramach ewentualnej kontroli zamawiającego, musi wykazać* ***10 osób*** *zatrudnionych   
na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½*** *etatu). Sposoby wyliczenia: 120x8% = 9,6*

***Przykład 3:*** *Jeżeli wykonawca zatrudnia 120 pracowników operacyjnych i wskaże   
w formularzu oferty, że zatrudni przy realizacji przedmiotu zamówienia, na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½****etatu)* ***11%*** *pracowników operacyjnych, to w ramach ewentualnej kontroli zamawiającego, musi wykazać* ***14 osób*** *zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (na minimum* ***½*** *etatu). Sposoby wyliczenia: 120 x 11% = 13,2*

1. Jeżeli wykonawca poda w formularzu oferty procentowy udział pracowników operacyjnych zatrudnionych na umowę o pracę (na minimum ***½*** etatu) **mniejszy niż 2%, bądź w ogóle nie poda udziału procentowego, zamawiający odrzuci ofertę   
   na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 Prawa zamówień publicznych** - treść oferty nie odpowiada treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (niezgodność z opisem przedmiotu zamówienia);
2. Podany przez wykonawcę w formularzu oferty procentowy udział pracowników operacyjnych zatrudnionych na umowę o pracę (na minimum ***½***etatu), musi być wyrażony w liczbach całkowitych.
3. **Za najkorzystniejszą zostanie uznana oferta, która uzyska największą liczbę punktów łącznie w obu kryteriach oceny ofert. Obliczenie według wzoru: PC=C+Z**

gdzie:

C - punkty uzyskane w kryterium „cena oferty brutto",

**Z** - punkty uzyskane w kryterium „zatrudnienie pracowników operacyjnych na umowę   
o pracę"

**Pc-** łączna liczba punktów z obu kryteriów

1. **Maksymalna ilość punktów, jaką po uwzględnieniu wag może uzyskać oceniana oferta, wynosi 100 punktów.**
2. Wynik działania w każdym z kryteriów podawany będzie z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku.
3. Jeżeli nie można wybrać oferty najkorzystniejszej z uwagi na to, że dwie lub więcej ofert przedstawia taki sam bilans ceny i innych kryteriów oceny ofert, zamawiający spośród ofert wybiera ofertę z niższą ceną.

Podsumowując powyższe, Wykonawca wnosi o dokonanie wskazanej modyfikacji SIWZ poprzez dodanie kryterium społecznego oraz odpowiednich zmian w dokumentacji Postępowania.

**Odpowiedź 4:**

Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ

**Pytanie 5:**

Czy Zamawiający dopuszcza udział podwykonawców przy realizacji zamówienia?

Wykonawca podnosi, że ewentualny zakaz podwykonawstwa nie ma oparcia   
w obowiązujących przepisach i stanowi naruszenie przepisów Prawa pocztowego.

Wskazać bowiem należy, że nowa ustawa Prawo pocztowe, która zaczęła obowiązywać 1 stycznia 2013 r. **wprost dopuszcza świadczenie usług pocztowych przez podwykonawców – wskazuje na to art. 6 ust. 4 tej ustawy**. Ponadto, zgodnie z art. 35 ust.1 Prawa pocztowego *operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, może po przyjęciu przesyłki pocztowej powierzyć dalsze wykonanie usługi innemu operatorowi pocztowemu[…].* Art. 35 ust. 3 Prawa pocztowego dopuszcza posługiwanie się nawet dalszym podwykonawcą i stanowi, że  ***przepis ust. 1 nie narusza prawa operatora pocztowego, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, do powierzenia podwykonawcy dalszego wykonania w imieniu tego operatora usługi, […].***

**W ustawie tej przewidziane są również warunki odpowiedzialności podwykonawcy:**

***Rozdział 8***

*Odpowiedzialność operatora pocztowego oraz postępowanie reklamacyjne*

***Art. 87.*** *1. Do odpowiedzialności operatorów pocztowych za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się ustawę z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej.*

***2. Podwykonawca, o którym mowa w art. 6 ust. 4, ponosi wobec operatora pocztowego odpowiedzialność za niewykonanie lub nienależyte wykonanie umowy w zakresie działalności pocztowej jak operator pocztowy, z wyłączeniem art. 92–94.***

***Roszczenia przysługujące operatorowi pocztowemu wobec takiego podwykonawcy przedawniają się z upływem 6 miesięcy od dnia, w którym operator pocztowy naprawił szkodę.***

Tak więc mając na uwadze powyższe, specyfika zamówienia pozwala na posługiwanie się podwykonawcami, co wyraźnie sankcjonuje ustawodawca w przywołanej ustawie. Wykonawca wnosi o dopuszczenie podwykonawców do realizacji zamówienia.

**Odpowiedź 5:**

Zamawiający w SIWZ nie ograniczył możliwości korzystania z podwykonawców.

**Pytanie 6:**

Zamawiający wymaga od Wykonawców przedłożenia aktualnego zezwolenia Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej na wykonywanie działalności pocztowej.

Należy zwrócić uwagę, iż zgodnie z przepisami końcowymi i przejściowymi uchwalonej   
w dniu 23 listopada 2012 roku nowej ustawy Prawo pocztowe:

***Art. 181:*** *Przedsiębiorcy, którzy w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy wykonują działalność pocztową* ***na podstawie wydanych zezwoleń******stają się z mocy prawa przedsiębiorcami prowadzącymi działalność na podstawie wpisu do rejestru operatorów pocztowych.***

*Art. 6. 1. Działalność pocztowa jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r.   
Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.) i wymaga* ***wpisu do rejestru operatorów pocztowych, zwanego dalej „rejestrem”.***

Skutek takiej zmiany podkreślał sam Projektodawca w uzasadnieniu do projektu niniejszej ustawy:

*„Uprawnienia operatorskie uzyskiwane będą na podstawie wpisu do rejestru operatorów pocztowych prowadzonego przez Prezesa UKE,* ***tym samym zniesiony zostanie dotychczasowy obowiązek uzyskiwania zezwolenia na usługi związane z przesyłkami z korespondencją do 2000 g i przesyłek dla ociemniałych.”***

*Uzasadnienie do rządowego projektu ustawy – prawo pocztowe Druk sejmowy nr 801,  
 s. 2*

**Od 1 stycznia 2013 r. zatem operator pocztowy może legitymować się wyłącznie wpisem do rejestru**, bez konieczności posiadania zezwolenia, gdyż działalność pocztowa jest działalnością regulowaną, co znajduje wyraz w ww. art. 6 tekstu nowej ustawy Prawo pocztowe oraz w nowej definicji ustawowej tego podmiotu:

*Art. 3. Użyte w ustawie określenia oznaczają:*

*12)* ***operator pocztowy – przedsiębiorcę uprawnionego do wykonywania działalności pocztowej, na podstawie wpisu do rejestru operatorów pocztowych;***

**Zatem od dnia 1 stycznia 2013 r. wymóg posiadania zezwolenia został całkowicie zniesiony** – również w odniesieniu do świadczenia powszechnych usług pocztowych.

**Czy w związku z powyższym Zamawiający dopuszcza modyfikację zapisów SIWZ   
i wprowadzenie konieczności przedłożenia zaświadczenia o wpisie do rejestru operatorów pocztowych?**

**Odpowiedź 6:**

Zamawiający zmienia treść SIWZ w następujący sposób:

1. Rozdział V ust. 1, pkt 1.1 otrzymuje brzmienie:
   1. posiadają uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania,

**Dotyczy części 1 i 2**

Zamawiający uzna spełnienie tego warunku, jeżeli Wykonawca wykaże, iż posiada wpis do rejestru operatorów pocztowych, zgodnie z przepisami Ustawy   
z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2012, poz.1529 ze zm.).

1. Rozdział VI ust. 1, pkt 1.2 otrzymuje brzmienie:
   1. Wpis do rejestru operatorów pocztowych, zgodnie z przepisami Ustawy   
      z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2012, poz.1529 ze zm.).

***W przypadku składania oferty przez podmioty wspólnie ubiegające się   
o udzielenie zamówienia, gdzie każdy z nich będzie brał udział w realizacji   
i czynnościach objętych regulacją, wpis do rejestru operatorów pocztowych zobowiązany jest złożyć każdy z nich.***

Powyższe informacje należy traktować jako integralną część specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Barbara Kwapiszewska

Dyrektor

Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Poznaniu